

莫拉克颱風永久屋政策下高雄市受災戶的資源獲取與復原¹

楊惠萱²、李香潔³、鄧傳忠⁴

論文投稿日期：106年08月28日
第一次修正日期：106年12月08日
第二次修正日期：107年02月09日
第三次修正日期：107年04月26日
論文接受日期：107年04月26日

摘要

莫拉克颱風災後民間捐款高達 252 億，重建政策的制定對資源運用極具影響，形塑整體住宅重建的資源分配，尤其在政府災後力求迅速復原的目標下，使得永久屋的重建政策成為莫拉克颱風災後住宅安置政策。本文利用 2010 至 2015 年莫拉克颱風災害社會衝擊與復原調查資料，以災戶數比率最高的高雄市為例，進行貫時性資料分析，以了解政府在永久屋政策下的資源分配問題，以及政策是否真的使得入住永久屋者 (PHR) 得以迅速復原，效益是否彰顯。分析層面包括資源獲取情況及復原情況，後者又含所需復原時間、就業、收入、心理健康、社會網絡。分析結果顯示 PHR 資源獲取率與種類皆高於 NPHR(非入住永久屋者)。復原情況上，PHR 平均復原所需時間高於 NPHR 約 4 到 6 個月，PHR 平均失業時間比 NPHR 多 2 到 4 個月、PHR 相較 NPHR 需多花一年時間才使得平均家庭收入恢復災前水準、PHR 災後相較 NPHR 在既有社會網絡的互動與緊密性上轉弱。此外，藉由南沙魯里的個案分析呼應永久屋政策在資源分配上的問題，以及日光小林永久屋在復原過程中，就業上的難題。依據研究結果，本文建議政府應將重建任務體制化，納入減災階段任務之一，為將來災後立即須面對的重建工作，奠定基礎，尤其應藉由過去重建經驗，重新檢視現行作法的適切性，如：資源分配原則、重建個別差異性、災民主體性、遷村的集體性、選址的重要性等，並提出具體改善方針。

關鍵詞：永久屋、資源分配、復原重建、重建政策

DOI: 10.6128/CP.201812_45(4).0001

1. 感謝審稿委員們給予本文的寶貴意見與提點，使得本文架構及主張更為清楚完整。
2. 國家災害防救科技中心體系與社經組助理研究員，通訊作者。E-mail: phoetion@ncdr.nat.gov.tw。
3. 國家災害防救科技中心體系社經組副研究員。E-mail: hchieh@ncdr.nat.gov.tw。
4. 國家災害防救科技中心體系社經組助理研究員。E-mail: dengcz@ncdr.nat.gov.tw。